**Подпрограмма надзора за объектами газопотребления и газораспределения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 – 2022 годы**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Подпрограмма отдела профилактики нарушений обязательных требований на 2019 – 2021 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 447 от 21.11.2019

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановления правительства Российской Федерации от 26 декабря  2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля мероприятий по профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

- Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Ростехнадзора по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

2) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создания мотивации к добросовестному поведению и как следствие, снижение уровня ущерба;

4) повышения культуры безопасности жизнедеятельности;

5) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

6) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельно-сти;

7) внедрение риск-ориентированного подхода;

8) снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

- инвентаризация подконтрольных объектов, присвоение им уровня риска (класса опасности);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения   
рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Надзор за подконтрольными объектами осуществляется в соответствии с «Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.07. 2004 №401; Положением о Сибирском управлении Ростехнадзора от 22.01.2018 №28, Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах от 12 февраля 2016 года №48; Федеральным законом № 294 от 28.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления, эксплуатируемыми на следующих территориях: Новосибирской, Кемеровской, Томской и Омской областях, Алтайского края и Республики Алтай. Под надзором находится 1585 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Эксплуатацию ОПО осуществляет 1306 организаций на основании соответствующих лицензий. Под надзором находится 2963 ОПО.

Общая протяженность поднадзорных наружных трубопроводов составляет 22033 км, из них:

- подземные газопроводы – 178195,8 км;

В состав поднадзорных объектов газораспределения и газопотребления входят следующие стационарные (площадочные) объекты:

- 1 база хранения СУГ (кустовая) I класса опасности

- 15 ГНС, в том числе 6 шт.- II класса опасности, 8шт.-III класса опасности, 1шт.-IV класса опасности

- 20 ГНП III класса опасности

- 374 АГЗС, в том числе II класса опасности - 2 шт. 289 шт.- III класса опасности, 83- IV класса опасности.

- 310 резервуарных установок из них 242- IV класса опасности, 68- III класса опасности.

- 1 баллонная групповая установка - IV класса опасности

- 1811 газифицированных котельных. - III класса опасности.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2019 года на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления произошло 2 инцидента (в 2018 году-3).

В результате инцидентов в пострадавших не было.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Причины инцидентов | Число аварий | | |
| 2018 | 2019 | +/- |
| Мех. повреждения газопроводов автотранспортом | 2 | 1 | -1 |
| Наезд автотранспорта | 1 | 1 | 0 |
| **Всего** | **3** | **2** | **-1** |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

За 12 месяцев 2019 года проведено 1001 проверка предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (системы газораспределения и газопотребления, газопроводы, газорегуляторные пункты и установки, газоиспользующие установки, автомобильные газозаправочные станции СУГ, групповые резервуарные установки СУГ и т.п.), из них: 175 плановых и 826 внеплановых (из которых 625 проверки - мероприятия по контролю, связанное с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов)

В ходе проведенных проверок выявлено 2225 нарушений требований ФЗ, Правил и Норм.

За 12 месяцев 2019 года:

- назначено административных наказаний – 401, в том числе:

- административное приостановление деятельности – 18;

- штрафов – 246, Общая сумма наложенных штрафов 21036 руб.

За 12 месяцев 2019 года направлено 8 заявлений (из них 7 в отношении малого бизнеса) о согласовании внеплановой проверки по пп."а" п.2 ч.2 ст.10 №294-ФЗ (угроза жизни). По результатам рассмотрения в 5 проверках (4 малого бизнеса) было отказано по причине отсутствия фактов возможного причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- проведено обобщение и анализ правоприменительной практики;

- составлен перечень типовых нарушений требований с их дифференциацией   
по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований;

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась   
информация о формировании и размещении на официальном сайте   
Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась   
информация о размещении на официальном сайте Ростехнадзора ответов   
на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства;

- ежеквартально проводились публичные слушания, с возможностью задать вопросы.

Аварий за 2019 на подконтрольных объектах не произошло.

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ технических устройств, а также слабая техническая подготовка специалистов и персонала эксплуатирующих предприятий.

Вопрос обновления технических устройств на поднадзорных объектах не утрачивает актуальности для большинства поднадзорных организаций.

Не способствует активизации работ по обновлению технических устройств на поднадзорных объектах допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации технических устройств.

Производственный контроль в организациях организован и осуществляется не на должном уровне, комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности проводятся формально, не выявляют опасные факторы. Анализ состояния промышленной безопасности в поднадзорных организациях так же часто проводится формально, не разрабатываются реальные меры, направленные на предупреждение аварий на ОПО.

Снижение уровня квалификации как персонала, обслуживающего технические устройства, так руководителей и специалистов, отвечающих за его безопасную эксплуатацию.

Для решения данных проблем необходимо повышать в организациях эффективность осуществления производственного контроля, повышать требовательность лиц, осуществляющих производственный контроль, повышать квалификацию обслуживающего персонала и специалистов, отвечающих за его безопасную эксплуатацию. Стимулировать организации на замену технических устройств отработавших нормативный срок службы.

Усугубляет ситуацию и вероятность развития негативного сценария ОПО IV класса опасности, не подлежащих плановым проверкам.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

При проведении проверочных мероприятий наиболее часто выявляются следующие нарушения:

- не проведение мероприятий, направленных на продление срока службы оборудования;

- не соблюдение ограничений установленных для охранных зон газопроводов (устройство свалок, проведение земляных работ без согласования собственниками);

- ведение эксплуатационной документации не в полном объеме;

- эксплуатация не принятого в установленном порядке оборудования и газопроводов;

- не представление в срок до 01 апреля в соответствии со ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» отчета об организации и осуществлении производственного контроля

- эксплуатация опасного производственного объекта без специального разрешения - лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасного производственного объекта 1,2,3 класса

- отсутствие предусмотренных требованиями ст. 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента третьим лицам.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

По результатам анализа установлено, что основными причинами аварий и инцидентов стали:

1. Повреждения подземных газопроводов в результате производства земляных работ в охранной зоне в связи с несвоевременным вызовом представителя эксплуатирующей организации на место и проведения работ по определению месторасположения газопровода шурфовкой в присутствии представителя эксплуатирующей организации.

2. Повреждения надземных газопроводов техникой в результате проведения работ в охранной зоне газопровода.

3. Утечка газа из газопровода в результате разрушения газопровода по сварному стыку.

4. Взрыв в помещении котельной в результате несвоевременного технического обслуживания оборудования.

В настоящее время на официальном сайте Управления размещен перечень актов, содержащих обязательные требования в сфере промышленной безопасности.

В целях усиления методической и профилактической работы с хозяйствующими субъектами по предотвращению нарушений законодательства в сфере промышленной безопасности ежеквартально проводятся публичные слушания с приглашением представителей поднадзорных организаций с возможностью задать интересующие вопросы.

На сайте Управления оформляются бегущие баннеры с напоминанием о необходимости предоставления производственного контроля в срок до 1 апреля, ежегодно публикуется анализ правоприменительной практики и аварийность по Управлению.

В связи с увеличением в 2017 году количества аварий на объектах газопотребления и газораспределения в целом по России, Сибирском управлением в 2018 году был проведен ряд профилактических мероприятий направленный для снижения уровня аварийности и предупреждению аналогичных аварий в будущем.

Для оперативного устранения возможных аварий и инцидентов на предприятиях, эксплуатирующих газовое оборудование и газопроводы, проверялся необходимый резерв материально-технических ресурсов и оборудования, денежных средств, наличие планов локализации и ликвидации возможных аварий и планов мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, согласованные с аварийно-спасательными службами.

Эксплуатирующим организациям разосланы письма о необходимости принятия мер по усилению контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации систем газораспределения и газопотребления, а именно:

- повысить требовательность к готовности аварийно-диспетчерских служб;

-регулярно проводить тренировочные занятия по локализации и ликвидации возможных аварий с отработкой взаимодействия со службами других ведомств;

- пересмотреть и внести необходимые изменения в планы о локализации и ликвидации возможных аварий на объектах газораспределения и газопотребления;

- повысить контроль за проведением строительно-монтажных (в том числе земляных) работ в охранных зонах газопроводов с целью предотвращения механических повреждений газопроводов;

- увеличить количество обходов подземных и надземных газопроводов в месяц для определения мест утечек газа и повреждений технических устройств;

- повысить качество технического обслуживания и эксплуатацию систем газопотребления и газораспределения в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 20.06.1997г.

- не допускать нарушения производственным персоналом инструкций по безопасному проведению работ;

- профинансировать работы по модернизации технологических процессов и замене физически изношенного оборудования.

В связи с участившимися случаями аварий на внутридомовом и внутриквартирном газовом оборудовании, а так же в целях актуализации и анализа законности подключения многоквартирных жилых домов к распределительным газовым сетям и резервуарным установкам, в государственные жилищные инспекции на подконтрольных территориях были направлены запросы о перечне многоквартирных домов, использующих сжиженный или природный газ с указанием адреса месторасположения дома и количества газифицированных квартир.

На основании представленной информации Государственными жилищными инспекциями на территориях поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора о количестве многоквартирных домов использующих сжиженный или природный газ, отделом по надзору за объектами трубопроводного транспорта, газопотребления и газораспределения проведен анализ по законности подключения многоквартирных жилых домов к распределительным газовым сетям и резервуарным установкам, а так же о наличии договоров на техническое обслуживание специализированными организациями.

1. На территории Томской области 247 многоквартирных домов на природном газе и 101 дом на сжиженном. Всего 348 многоквартирных домов. Самовольно подключенные к газораспределительным сетям многоквартирные дома отсутствуют. Все распределительные газопроводы к которым подключены дома, а также резервуарные установки от которых запитаны МКД зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов и технически обслуживаются газораспределительной организацией ООО «Газром газораспределение Томск». Самовольных врезок в сети газопотребления не выявлено.

2. На территории Алтайского края и Республики Алтай расположено 1176 домов на природном газе и 1614 многоквартирных домов подключенных к резервуарным установкам. Всего 2790 многоквартирныхдомов. Самовольно подключенные к газораспределительным сетям многоквартирные дома отсутствуют. Все распределительные газопроводы к которым подключены дома, а также резервуарные установки от которых запитаны МКД зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов и технически обслуживаются газораспределительными организациями ООО «Газромгазораспределение Барнаул», ОАО "Алтайкрайгазсервис", ООО «Горно-Алтайгаз».

3. На территории Кемеровской области 406 многоквартирных домов на природном газе. Домов использующих сжиженный газ на территории города нет. В Кемеровском районе 5 домов использующих сжиженный газ. Все распределительные газопроводы и резервуарные установки зарегистрированы в реестре ОПО. Распределительные газопроводы природного газа обслуживает газораспределительная организация ООО «Газпром газораспределение Томск» филиал в Кемеровской области. Самовольно подключенные к газораспределительным сетям многоквартирные дома отсутствуют. Резервуарные установки с сжиженным газом к которым подключены дома обслуживаются ООО «Чебуламежрайгаз» и ООО «Промышленнаярайгаз».

4. На территории Новосибирской области всего 981 многоквартирный дом снабжаемый газом для коммунально-бытовых нужд. 23 дома на природном газе и 958 дома на сжиженном газе. Все распределительные газопроводы к которым подключены дома, а также резервуарные установки зарегистрированы в реестре ОПО, Самовольно подключенные к газораспределительным сетям многоквартирные дома отсутствуют. Техническое обслуживание проводиться газораспределительными организациями ООО «Новосибирскоблгаз», ООО "Газпром газораспределение Томск» и ОАО «Городские газовые сети».

5.Согласно представленной информации от жилищной инспекции по Омской области, в целом число газифицированных домов на территории 18846. Государственная жилищная инспекция по Омской области детальный список с адресами домов не представила, перенаправив для получения информации в территориальный орган государственной статистики (Омскстат), который так же не предоставил информацию.

В ходе анализа имеющейся информации в отделе, полученной в ходе контрольно-надзорных мероприятий и ежегодного анализа отчетов по производственному контролю, а так же информации представленной в рамках взаимодействия с газораспределительными организациями установлено, что самовольно подключенные к газораспределительным сетям многоквартирные дома отсутствуют. Техническое обслуживание проводиться специализированными организациями АО «Омскгоргаз», АО «Омскгазстройэксплуатация», АО «Омскоблгаз», ООО «Омская областная газовая компания».

В целях профилактики и снижения числа нарушений на поднадзорных предприятиях Сибирское управление Ростехнадзора выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства без взаимодействия с юридическим лицом. На сегодняшний день выдано 75 предостережений и 118 предупреждения.

Так же для профилактики нарушений Сибирским управлением Ростехнадзора проводится информирование поднадзорных организаций об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на объектах путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение подобного рода информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению подобных нарушений.

IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ

План-графики в приложении к настоящей Подпрограмме.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДПРОГРАММЫ

Штатная численность государственных гражданских служащих Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляющих надзор за объектами газопотребления и газораспределения, по состоянию на 01.12.2019 г. составляет 21 человек, фактическая – 18 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 85,5 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих, 90% государственных гражданских служащих Управления служат в органе надзора свыше 5 лет.

В целом надзор укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

Реализация подпрограммы осуществляется в пределах утвержденной штатной численности и доведенного финансирования на период реализации подпрограммы.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | **Руководитель программы** | | |
|  | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | **Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий** | | |
| 2.1 | Жданов Дмитрий Сергеевич | Начальник отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail: gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru](mailto:%20e-mail:%20gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.2 | Еремин  Иван Николаевич | Заместитель начальника отдела | Тел. (3812) 23-12-76  e-mail: eremin.in@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3 | Зуев  Вячеслав Александрович | Заместитель начальника отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail: gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru](mailto:boiler2@nadzor22.ru) |

V. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных надзором за объектами газопотребления и газораспределения Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 2

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |